

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום: 01.08.2022

בקשה מספר 21507 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 112/22)

נושא:

ביצוע ההתקשרות עם המשקם לצורך מתן שירותי צילום חומרי חקירה עבור הסניגוריה הציבורית.

רקע:

משרד המשפטים, במסגרת זכות עיון, מעביר לסניגורים ציבוריים ופרטיים חומרי חקירה. לצורך משימה זאת הייתה למשרד התקשרות, במסגרת מכרז, רבת שנים עם ספק, שישב בתוך אתרי הפרקליטות, צילם את חומרי החקירה מהתיקים והעביר את החומרים לסניגורים פרטיים וגבה מהם ישירות דמי צילום בגינם. את התשלום בגין חומרי חקירה בתיקים המיוצגים ע"י הסניגוריה הציבורית שילם לספק, משרד המשפטים. בחודש יוני 2021 הפסיק המשרד את ההתקשרות והתקשר באמצעות המכרז המרכזי עם חברת גאודע לסריקת החומרים (במקום הצילום) עבור הסניגורים, ללא גביה תמורתם.

מלבד תיקי פרקליטות, הסניגוריה הציבורית מייצגת גם בתיקי משטרה והמשרד מצלם עבורם בעשרות תחנות תביעה באמצעות מכרז השליחויות, אך בעקבות כך שהעלויות גבוהות וגם לאור ביקורת שבוצעה, עלה הצורך למצוא פתרון אחר לקבלת השירותים.

למשרד ניסיון עבר בעבודה מול חברת המשקם ובתן מולה האם באפשרותה יהיה לתת שירות זה, באמצעות עובדי החברה שהינם עובדים עם מוגבלות.

מתכונת העבודה המוצעת היא לפי תפוקות, כאשר המשרד ישלם לפי עלות לדף, ובהתאם לצילומים בפועל והשלמה ל-175,000 דפים בחודש בכל התחנות במצטבר, ככל ובחודש מסוים אכן יצולמו פחות. התעריף יכלול גם את העברת החומרים שצולמו, בסוף כל יום צילומים, מיחידות התביעה השונות אל אתרי הסניגוריה הציבורית.

בשיחה של מר סמי גריידי עם מר אלון קינסט ממנהל הרכש, המליץ אלון להתקדם במתווה של תפוקות תוך בדיקת התכנות ביצוע העבודה על ידם, הארכת התקשרות קודמת כרשת ביטחון ובדיקת היבטי יחסי עובד מעביד. כמו כן התייחס גם בכתב ואישר שקיימנו את חובת ההתייעצות עימו.

בנוסף מדובר בהתקשרות לעבודה טכנית ופשוטה יחסית של צילומי חומרי חקירה לסניגוריה הציבורית, עם חברה המעסיקה עשרות אלפי אנשים עם מוגבלות בשכר בסיס, אשר ללא העסקתם סביר שייפלט ממאגר כוח העבודה. לדעת ועדת המכרזים קיים רווח כלכלי וחברתי בהעסקת העובדים הנ"ל.

בעקבות שינוי זה הועדה צופה צמצום ניכר בעלויות השירותים לעומת ההתקשרות הנוכחית.

חברת "המשקם" נמצאת בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומהווה מאז 1958 מסגרת תעסוקתית לכ- 2,700 עובדים עם מוגבלויות. החברה הנה

"חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, הנמצאת בבעלות משותפת למדינת ישראל ולהסתדרות הציונית. אי לכך היא נכללת בהגדרה של "חברת ממשלתית" לצורך תקנות חובת המכרזים כאמור בסעיף 3ד(א) לתקנות.

ועדת המכרזים גם בחנה והתייחסה להוראות הנחיות נציב שירות המדינה בעניין העסקת כוח אדם שאינו עובד מדינה ("הנחייה 1.51" מתאריך 1/2/2017) ומצאה כי הנחיות הנ"ל לא חלות על התקשרות נשוא פרוטוקול זה בהתאם לסעיף 2 הנחיות הנציב – תחולת ההוראות, לאור העובדה כי התקשרות המבוקשת לא חלה בחצרות המשרד אלא בתחנות התביעה המשטרתית. יתרה מכך, לא מדובר בשירות עיקרי ובליבת הפעילות של המשרד ואף התקשרות שצוינה לעיל אינה בגדר ולא תתבצע באופן של "כתף אל כתף". בנוסף לנאמר לעיל, הצלמנים מטעם חברת המשקם יועסקו וינהלו אך ורק ע"י המעסיק ומקום מושבם מחוץ לכותלי המשרד והשירות יבוצע באופן תפוקתי ולא קיים החשש ליחסי עובד מעביד.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מס' 112/22 אישרה הוועדה בכפוף לאישור ועדת הפטור באוצר, מאחר והמשרד מתקשר עם חברת המשקם בעלות כוללת של מעל 2.5 מיליון ₪ בשנה.

ועדת המכרזים בהחלטתה אישרה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי צילום חומרי חקירה עבור הסניגוריה הציבורית ויחידות המשרד השונות, זאת בהתאם למדיניות הנהלת המשרד לעודד העסקת אנשים עם מוגבלות ולאור תקנה 3ד לתח"מ הכוללת חברה מעורבת כחברה ממשלתית, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתח"מ. החל מיום 01/07/2022 ועד ליום 30/06/2023. בהיקף של עד 1,282,051 ₪ + מע"מ.

לאחר בחינה של ועדת הפטור באוצר את הנושא, החליטה ועדת הפטור להחזיר את הבקשה למשרד וציינה שמאחר ומדובר בהתקשרות שונה מההתקשרויות הקיימות למשרד ולאור ההיקף הכספי, ועדת המכרזים נדרשת לקבלת אישורה של ועדת הפטור המשרדית.

ביום 26.07.2022 עדכנה ועדת המכרזים את החלטתה בהתאם לבקשת ועדת הפטור באוצר ואישרה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי צילום חומרי חקירה עבור הסניגוריה הציבורית, וסווגה אותה בהתאם להוראות תקנה 3(א5) ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10(א)(ב)(1) לתח"מ, מאחר ומדובר בהתקשרות מעל 150 אש"ח.

החלטה:

בפני הוועדה מונח פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות מס' 112/22 ממנו עולה הצורך להתקשר עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי צילום חומרי חקירה עבור הסניגוריה הציבורית.

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם חברת המשקם שהנה חברה מעורבת כהגדרתה בתקנות חובת המכרזים, בפטור של התקשרות עם חברה ממשלתית. זאת לאור הרציונלים העומדים בבסיס התקנה וקידום העסקת אנשים עם מוגבלות. כמו כן, הובהר כי ההתקשרות תביא לחסכון בעלויות.

הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי הוראות תקנה 3(א5) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 10א(ב)(1).

היקף ההתקשרות: 1,282,051 ש"ח + מע"מ.

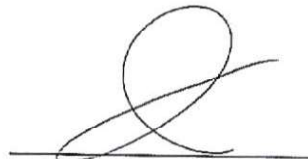
תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/08/2022 ועד ליום 31/07/2023.

אופן רכישה: 23 פטור ממכרז.

סיבת הפטור: 10. חברה ממשלתית עם עובדים זכאים לגימלה או לתגמול בשל נכות-תקנה 3(א5)



גב' סיגלית פוני
חשבת המשרד



עו"ד - לאה רקובר
יועמ"ש המשרד



עו"ד ערן דוירי
מנכ"ל המשרד - יו"ר

1.8.22